



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Seminario Internacional
**“La Evaluación Ambiental Estratégica –EAE en los procesos
de toma de decisiones públicas”**

**ACCIONES Y PROPUESTAS PARA EL
FORTALECIMIENTO DEL PROCESO DE EAE**

**Dirección General de Políticas, Normas e
Instrumentos de Gestión Ambiental**

Lima, 24 de setiembre de 2015

SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL - SEIA

Sistema único y coordinado de carácter preventivo, que identifica, evalúa, mitiga y corrige de manera anticipada los impactos ambientales negativos derivados de los programas y proyectos de inversión

Instrumentos de Gestión Ambiental del SEIA

1. Evaluación Ambiental Estratégica (EAE)

Políticas, Planes y Programas propuestos por las Autoridades de los tres niveles de Gobierno (nacional, regional y local) que pudieran originar implicancias ambientales significativas

2. Estudio de Impacto Ambiental (EIA) o DIA

Proyectos de inversión pública, privada o de capital mixto (obras, construcciones y actividades extractivas, productivas, comerciales, de servicios, entre otros) que sean susceptibles de causar impactos ambientales significativos de carácter negativo.

Casos de EAE en el Perú



**Antes del Reglamento
de la Ley del SEIA**

EAE del Programa de Transporte Urbano de Lima Metropolitana a cargo de PROTRANSPORTE - Municipalidad de Lima Metropolitana (2003).

Sistema Ambiental Estratégico del Bajo Urubamba, elaborado por el ex INRENA para el GTCI Camisea, con apoyo del BID en el marco del proyecto Camisea (2004).

EAE de la operación del Corredor Vial Amazonas Norte a cargo del Ministerio de Transporte y Comunicaciones, con apoyo de USAID (2005).

EAE del Programa de Desarrollo de Hidrocarburos en el Bajo Urubamba a cargo del ex CONAM, con apoyo del BID en el marco del proyecto Camisea (2008).

EAE del Plan Estratégico Nacional de Turismo (PENTUR) a cargo del ex CONAM (2008).

EAE de las Políticas, Planes y Programas de Agroindustria y Agroexportación en las regiones de Piura y Lambayeque, a cargo del ex CONAM (2008)

EAE del Corredor Vial Interoceánico Sur a cargo del Programa para la Gestión Ambiental y Social de los Impactos Indirectos del Corredor Vial Interoceánico Sur (GEAS) – MINAM (2009).

EAE del Proyecto de reordenamiento y rehabilitación del valle de Vilcanota a cargo de MINCETUR (2009)



EAE de la Nueva Matriz Energética Sostenible, a cargo del MINEM (2011)

EAE del Plan Nacional de Energía 2010 – 2021, a cargo del MINEM (2012)

EAE del Plan Nacional de Recursos Hídricos, a cargo del ANA (pendiente de definir el alcance).

EAE del Plan de Desarrollo Regional Concertado, a cargo del GORE Loreto (2014 – en elaboración).

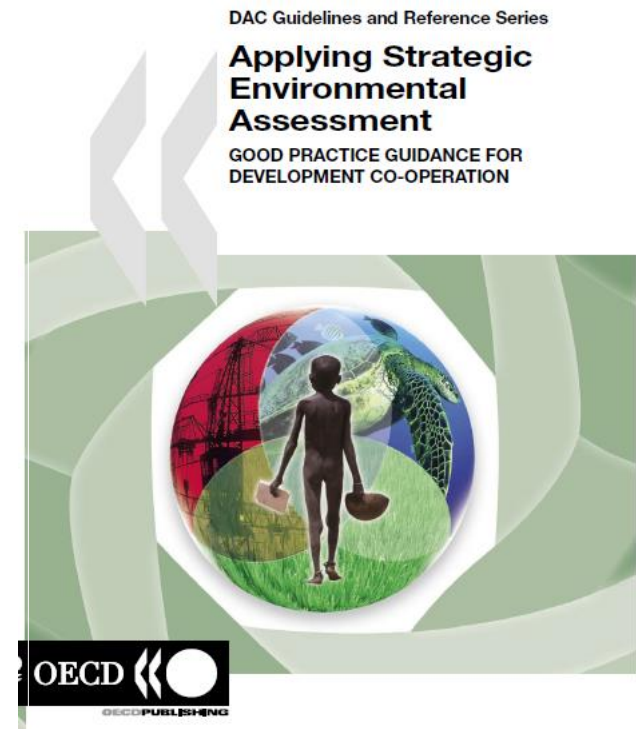


**Después del Reglamento
de la Ley del SEIA**

Aproximaciones metodológicas sobre EAE

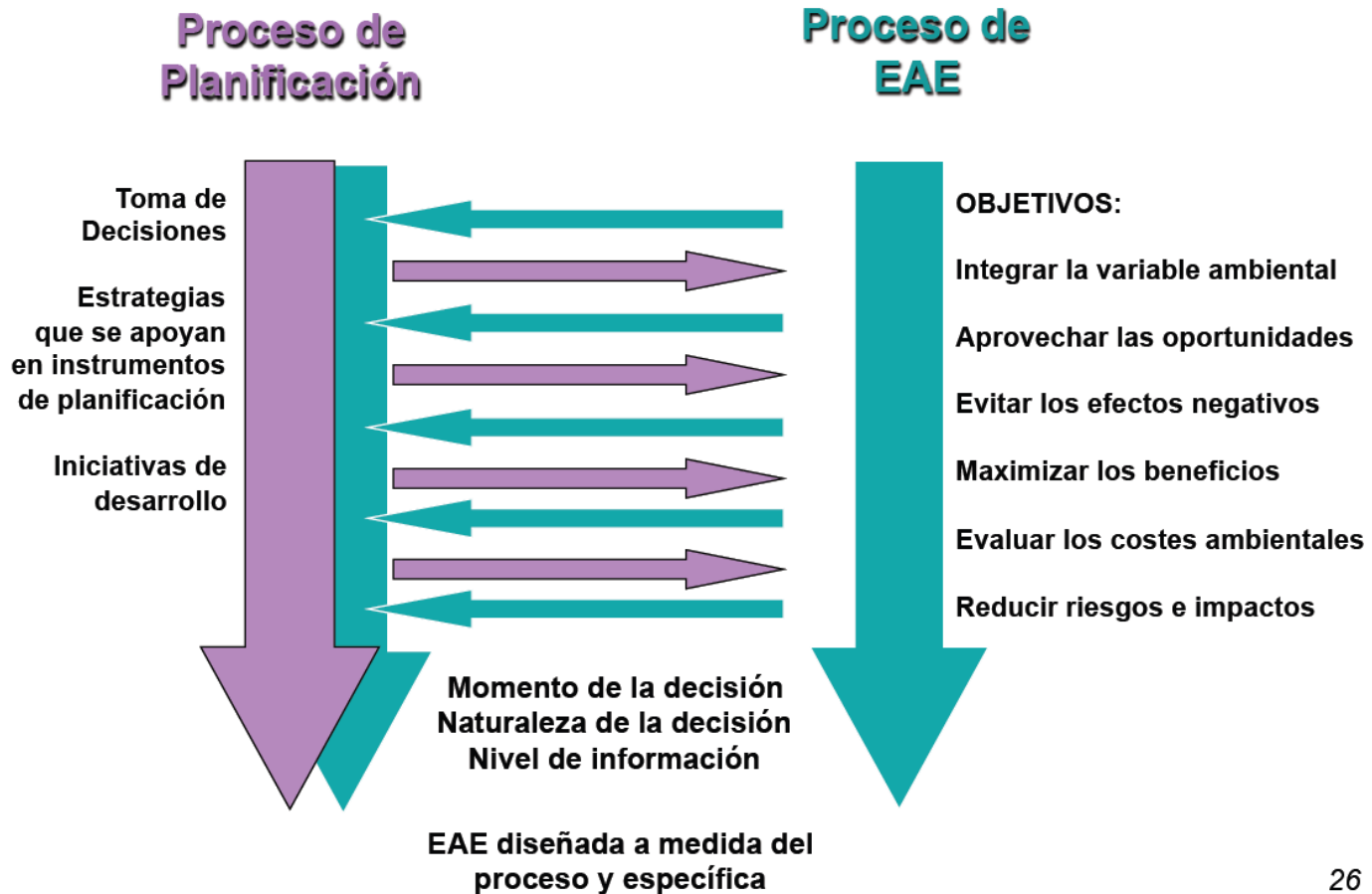
OECD-DAC presenta la EAE:

- Como una familia de enfoques que utilizan instrumentos diferentes, y no sólo uno rígido, secuencial y prescriptivo.
- Adaptada y hecha a medida del contexto en el que se aplica.
- Los tipos de EAE reflejan el espectro de integración (ambiental, social, económica) creciente.

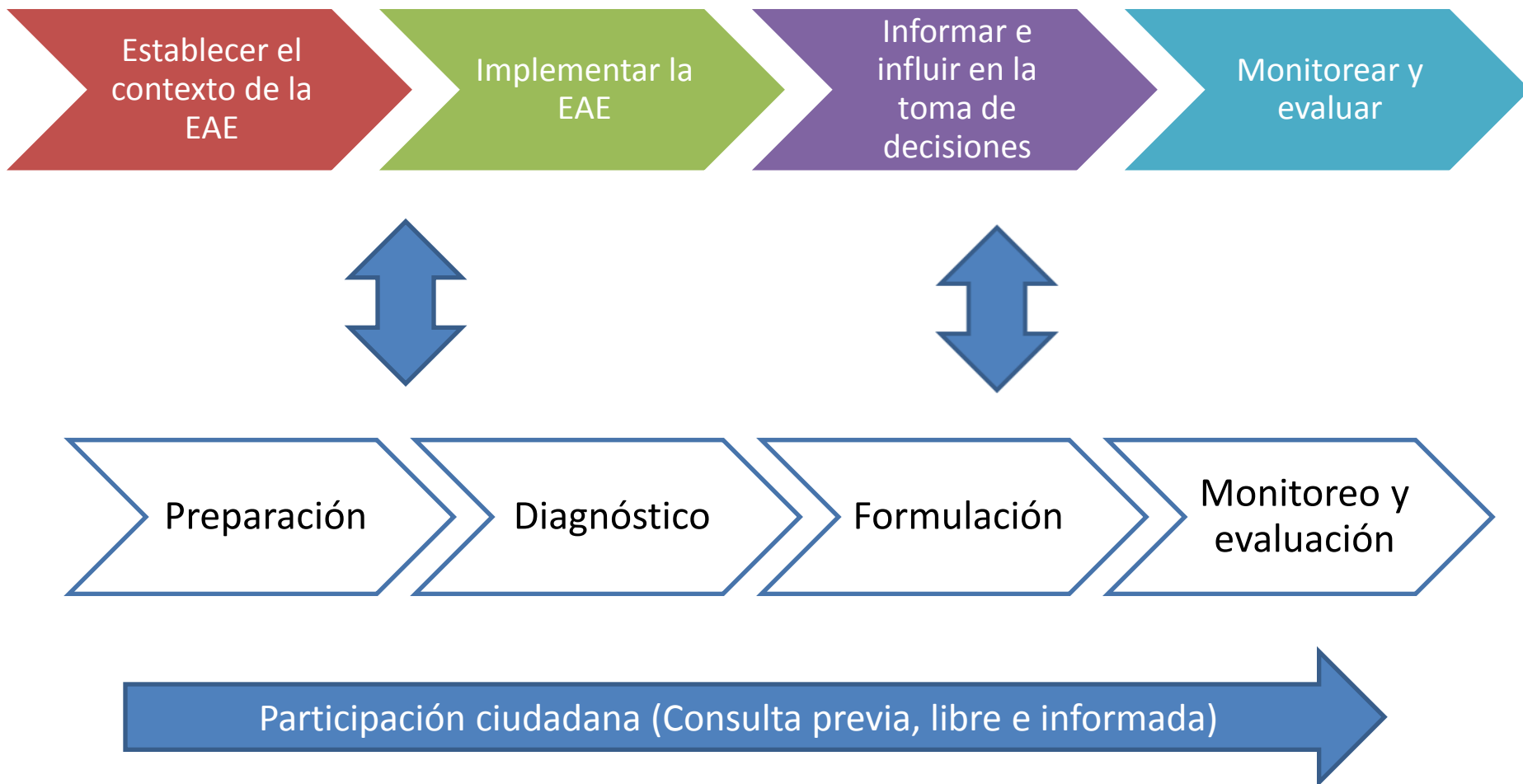


Aproximaciones metodológicas sobre EAE

¿Cómo hacer una EAE? ENFOQUES METODOLÓGICOS Marco teórico



Proceso metodológico de la EAE



Proceso metodológico de la EAE

Etapas	Pasos
1. Establecer el contexto para la EAE	<ul style="list-style-type: none">✓ Screening✓ Establecer los objetivos (de la EAE)✓ Identificar a los actores involucrados
1. Implementar la EAE	<ul style="list-style-type: none">✓ Scoping (en diálogo con los actores interesados)✓ Recopilar información de línea de base✓ Identificar alternativas✓ Identificar cómo aprovechar las oportunidades y mitigar los impactos.✓ Control de calidad✓ Reporte
1. Informar e influir en la toma de decisiones	<ul style="list-style-type: none">✓ Generar recomendaciones (en diálogo con los actores involucrados)
1. Monitorear y evaluar	<ul style="list-style-type: none">✓ Monitorear las decisiones tomadas en la PPP.✓ Monitorear la implementación de la PPP✓ Evaluar tanto la EAE como la PPP

Definiciones de EAE

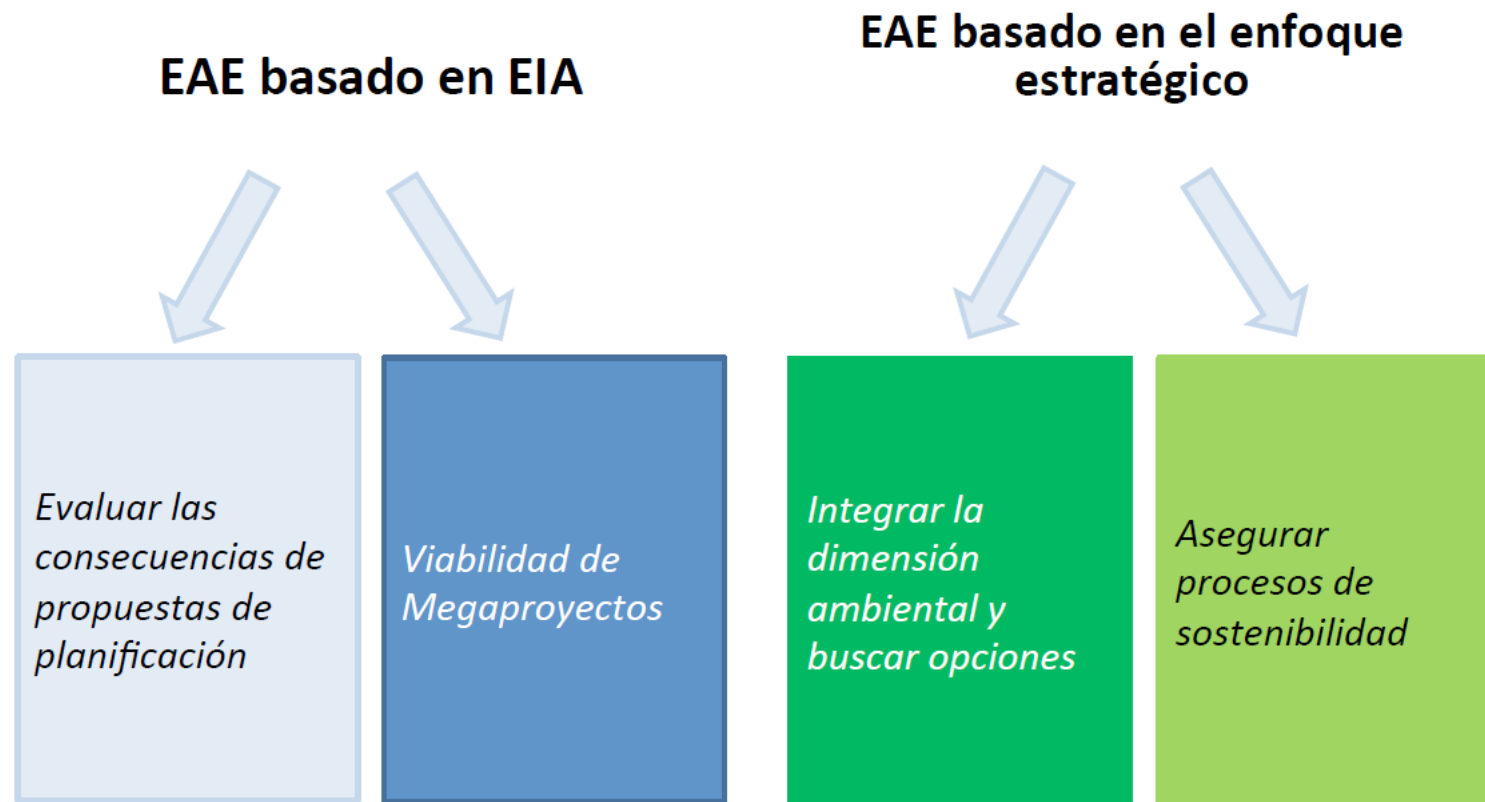
EAE basada en la EIA

- Un proceso sistemático para la evaluación de las consecuencias ambientales de políticas, planes y programas para garantizar que éstas están totalmente incluidas y adecuadamente tratadas en las fases más preliminares de decisión, junto con las consideraciones sociales y económicas (Sadler e Verheem, 1996).
- Enfoque analítico y participativo, cuyo propósito es integrar las consideraciones ambientales en políticas, planes y programas, y evaluar las interconexiones con las consideraciones sociales y económicas. (OECD-DAC, 2006).

EAE basada en la estrategia

- En vez de evaluar los efectos ambientales de una decisión, la EAE debe influir en el proceso de la toma de decisiones. Debe entrar en las prioridades, temas y valores que conducen al proceso, asegurando la integración de ciertos objetivos y valores ambientales dentro de éste (Dalkmann et al. 2004).
- Instrumento de naturaleza estratégica, facilitador de los procesos de sostenibilidad, que integra cuestiones ambientales y de sostenibilidad, y evalúa las oportunidades y riesgos de las opciones estratégicas de acción cuando éstas están todavía abiertas (Partidário, 2007).

Opciones reales en el uso de la EAE

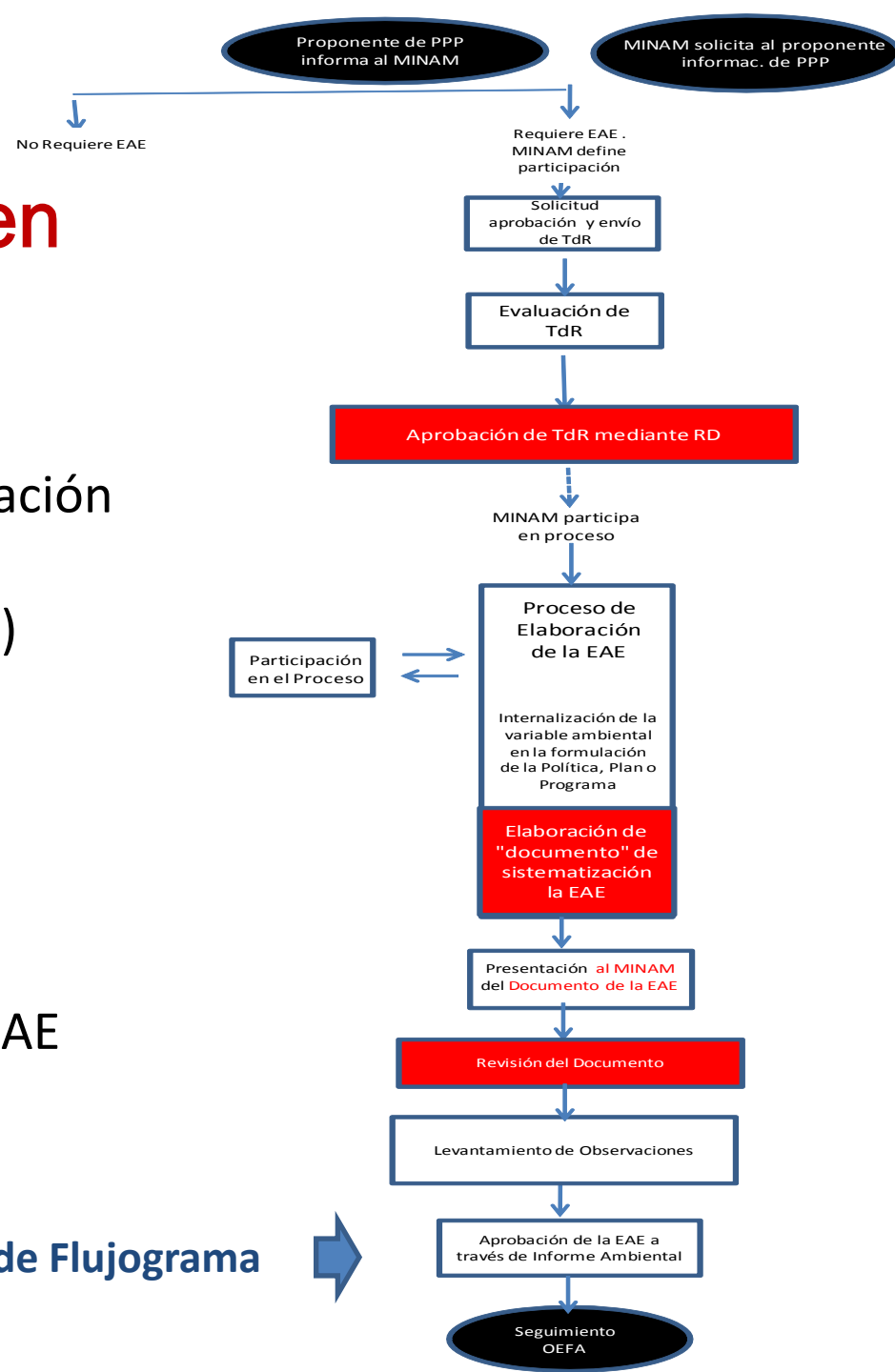


Maria R. Partidario

Herramientas que orienten el proceso de EAE

- Criterios y mecanismos para la aplicación del proceso de la Evaluación Ambiental Estratégica — EAE, a Políticas, Planes y Programas (PPP) que puedan generar implicancias ambientales significativas.
- Guía que oriente la aplicación del proceso de EAE, como un marco general.
- Resultados de la aplicación de la EAE en casos pilotos.

Propuesta de Flujoograma



Acciones Desarrolladas

- Desde diciembre de 2013 a la fecha, el MINAM ha venido acompañando el proceso de EAE de la actualización del Plan de Desarrollo Regional Concertado –PDRC Loreto al 2021, formando parte del Comité Consultivo y evaluando el documento de la EAE.
- Entre marzo y julio de este año, MINAM evaluó el avance de la implementación de la EAE en el país, aplicando un análisis FODA sobre las experiencias en EAE desde 2003 a la fecha.



Acciones Desarrolladas

- Se organizó 02 talleres (abril y julio de 2015) con el apoyo de GIZ ProAmbiente y la participación de la Universidad Técnica de Berlín sobre las oportunidades de la EAE, definiendo a la vez compromisos con entidades públicas sectoriales a efectos de impulsar procesos de EAE.
- Se viene evaluando la incidencia de la EAE en el diseño de programas e investigaciones académicas así como en el fortalecimiento de los planes de enseñanza en las universidades peruanas.
- El MINAM, con el compromiso de los sectores correspondientes, ha identificado y seleccionado 04 propuestas de PPP (en materia de Riego, Saneamiento, Transportes y Desarrollo Energético) que serán objeto de una EAE, con arreglo a la Ley del SEIA y su Reglamento; para lo cual se establecerá las condiciones técnicas y logísticas mínimas para cada una de esas EAE (**HOJA DE RUTA**).



Acciones Desarrolladas

- Se organizó el Curso Internacional “Evaluación Ambiental Estratégica – EAE para las decisiones sustentables” el 19, 20 y 21 de agosto del presente, con el apoyo del PAT USAID y el PNUD.
- Participaron como capacitadores expertos internacionales: María Partidario (Portugal) y Guillermo Espinoza (Chile).
- Se propuso usar un **pensamiento estratégico**, abordando conceptos novedosos y usando una metodología que tiene por base la aplicación de principios estratégicos, flexibles e inclusivos. Todo ello con el propósito de generar cambios y actuar críticamente en los procesos de formulación de políticas, planificación y programación desde el Estado.



Acciones Desarrolladas

- Se ha procedido a revisar la propuesta de Directiva y de Guía de EAE con arreglo a las normas del SEIA y sobre la base de las experiencias adquiridas.
- Sin perjuicio de su aprobación, se continuará con la implementación de los procesos de EAE identificados.





PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Gracias

Ministerio del Ambiente
Teléfono 51 1 611600