



BANCO MUNDIAL

EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Juan Albarracin-Jordan
Consultor

Lima, 22 de octubre de 2013



La EAE en el Banco Mundial

1989 DO 4.21	La EAE es utilizada por primera vez en el contexto de la política de salvaguardias del Banco
1999 OP 4.01	Los préstamos de ajuste sectorial incorporan la política de evaluación ambiental del banco, incluida la EAE
2001	La Estrategia Ambiental del Banco Mundial <ul style="list-style-type: none">➤ Identificó la necesidad de realizar estudios de diagnóstico ambiental más sistemáticos a nivel de país➤ Enfatizó la necesidad de abordar los temas ambientales intersectoriales a través de la EAE
2004 OP 8.60	En todo préstamo de desarrollo que el Banco otorgue a un país para apoyar las políticas públicas que, potencialmente, puedan afectar el medioambiente, el Banco evaluará el sistema del país para reducir los efectos negativos y mejorar los efectos positivos. En este caso, el Análisis Ambiental de País (CEA) es una herramienta importante para el cumplimiento de la OP 8.60.



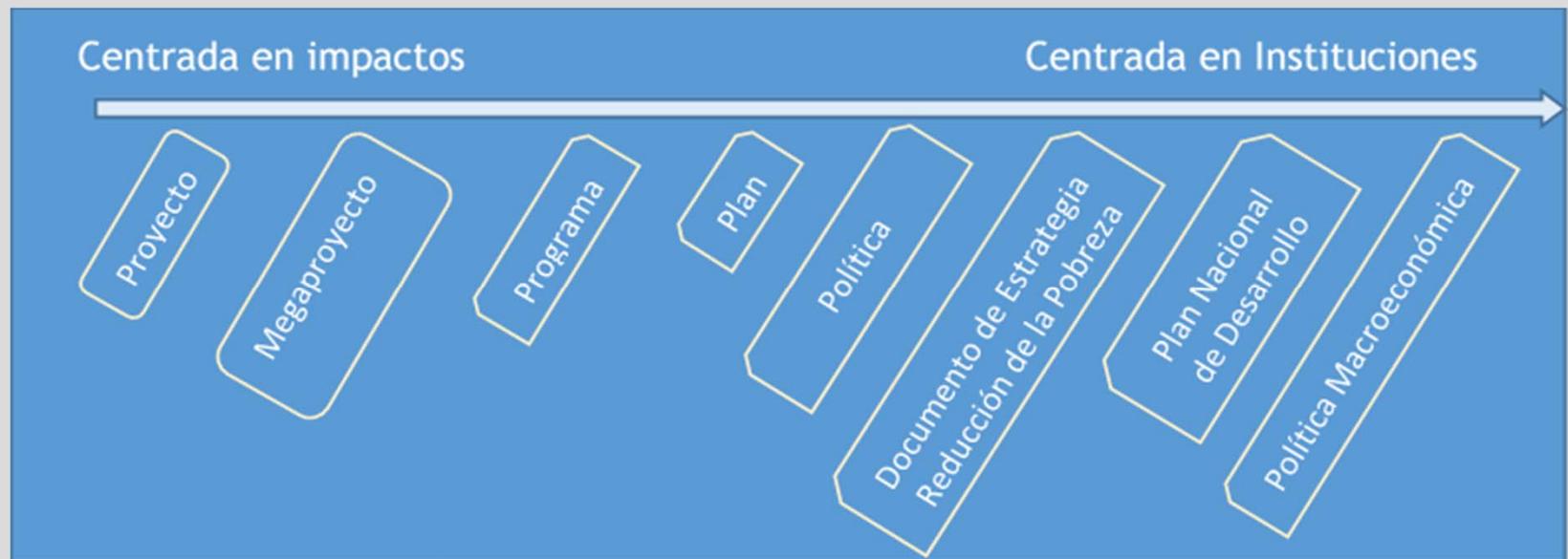
La EAE en el Banco Mundial

2005

La *Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo*: Donantes y socios trabajarán conjuntamente para “desarrollar y aplicar enfoques comunes para la evaluación ambiental estratégica al nivel sectorial y nacional”

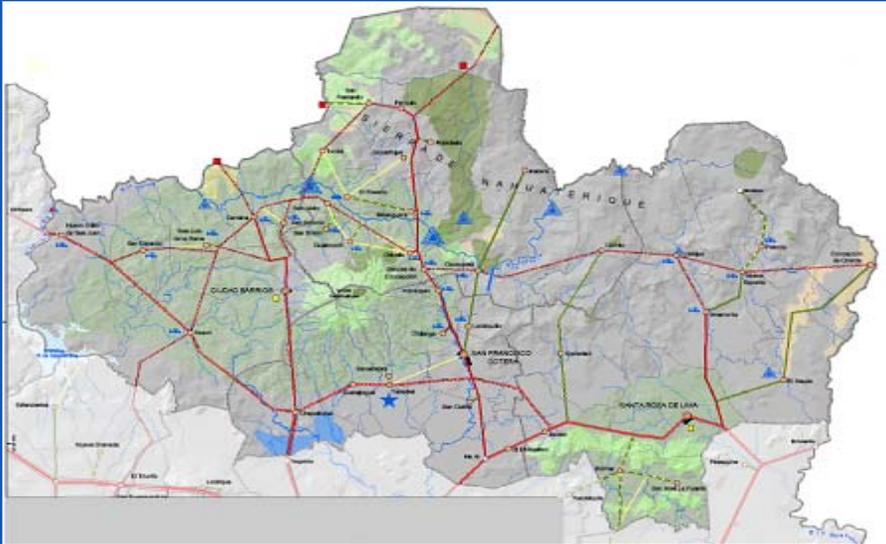
2006

OCDE (2006): “Espectro de enfoques analíticos y participativos que buscan integrar consideraciones ambientales en las políticas, planes y programas (PPP), y evaluar los vínculos con consideraciones económicas y sociales” A nivel de las políticas públicas, la EAE “requiere de la particular focalización en el contexto político, institucional y de gobernanza que subyace a los procesos de toma de decisión”.





EL Programa de Desarrollo Sostenible de la Zona Norte de El Salvador (2007)



- Programa financiado por la Corporación del Reto del Milenio (MCC)
- \$ 460 millones de inversión en cinco años

- ◆ Conectividad Vial: Carretera Longitudinal del Norte
- ◆ Desarrollo Productivo: Fondo de Inversión, apoyo técnico y financiero para pequeños productores
- ◆ Desarrollo Humano: Educación y desarrollo comunitario (agua potable y saneamiento básico, infraestructura comunitaria y electrificación rural)



EAE del Programa

Tres etapas del proceso:

1) Selección de prioridades ambientales y sociales

1) Identificación y evaluación de riesgos significativos en las prioridades ambientales

1) Propuestas de ajustes institucionales, fortalecimiento organizacional y gobernabilidad



EAE del Programa

Principales hallazgos del análisis institucional

- Ausencia de una metodología estandarizada del Ordenamiento y Planificación Territorial (OPT) que garantice la introducción integral de la dimensión ambiental
- Exclusión del OPT como base para inducir una simplificación efectiva del ya sobrecargado sistema de EIA
- Ausencia de ente rector en recursos hídricos (las competencias se encuentran dispersas)



EAE del Programa

Principales hallazgos del análisis institucional

- Ausencia de una estrategia nacional de ampliación de cobertura de agua potable, saneamiento y riego a nivel rural
- Falta de programas de capacitación sobre el control de la erosión, la quema del bosque y el mejoramiento de la pecuaria en las fincas
- Limitada capacidad de los municipios para el seguimiento, monitoreo y supervisión del saneamiento ambiental



EAE del Programa

Principales conclusiones del análisis institucional

- ✓ Sin la integración sistemática de los ajustes institucionales, las soluciones serán parciales e incompletas
- ✓ Los problemas ambientales se seguirían acentuando como consecuencia de las intervenciones proyectadas por el Programa, corriéndose el riesgo de un lento proceso de desarrollo, sino su estancamiento
- ✓ Degradación ambiental continua, menos calidad de vida para los pobladores y potencial aumento de la pobreza
- ✓ Pérdida de credibilidad del estado



EL PROCESO DE LA EAE CENTRADA EN POLÍTICAS PÚBLICAS



Las Políticas Públicas

- ◆ Son procesos polémicos y de alto contenido político, influidos por intereses diversos, sino opuestos, de distintos grupos sociales
- ◆ No son procesos lineales sino ciclos permanentes de periodos de estabilidad (aceptación del estado de cosas), de cuestionamiento (revisión) y de transformación (reforma)



La EAE de Políticas Públicas

- Articula enfoques analíticos y participativos
- Enfocada en las instituciones, la economía política y los sistemas de gobernanza que subyacen a la gestión ambiental y social, más que en la predicción de impactos de acciones alternativas de política pública
- Incorpora la participación efectiva y el diálogo con los sectores más vulnerables en la identificación de prioridades ambientales y sociales



Proceso EAE-Políticas Públicas

1 Trabajo Preliminar

Trabajo Analítico

2

- ✓ Análisis de Situación
- ✓ Análisis de Involucrados

4

- ✓ Análisis Institucional, de Capacidad y Economía Política

6

Diseminación de resultados de la EAE

7

Implementación y Seguimiento

Resultados

Outputs

Prioridades Ambientales y Sociales

Recomendaciones de Ajustes Institucionales y de Política Sectorial

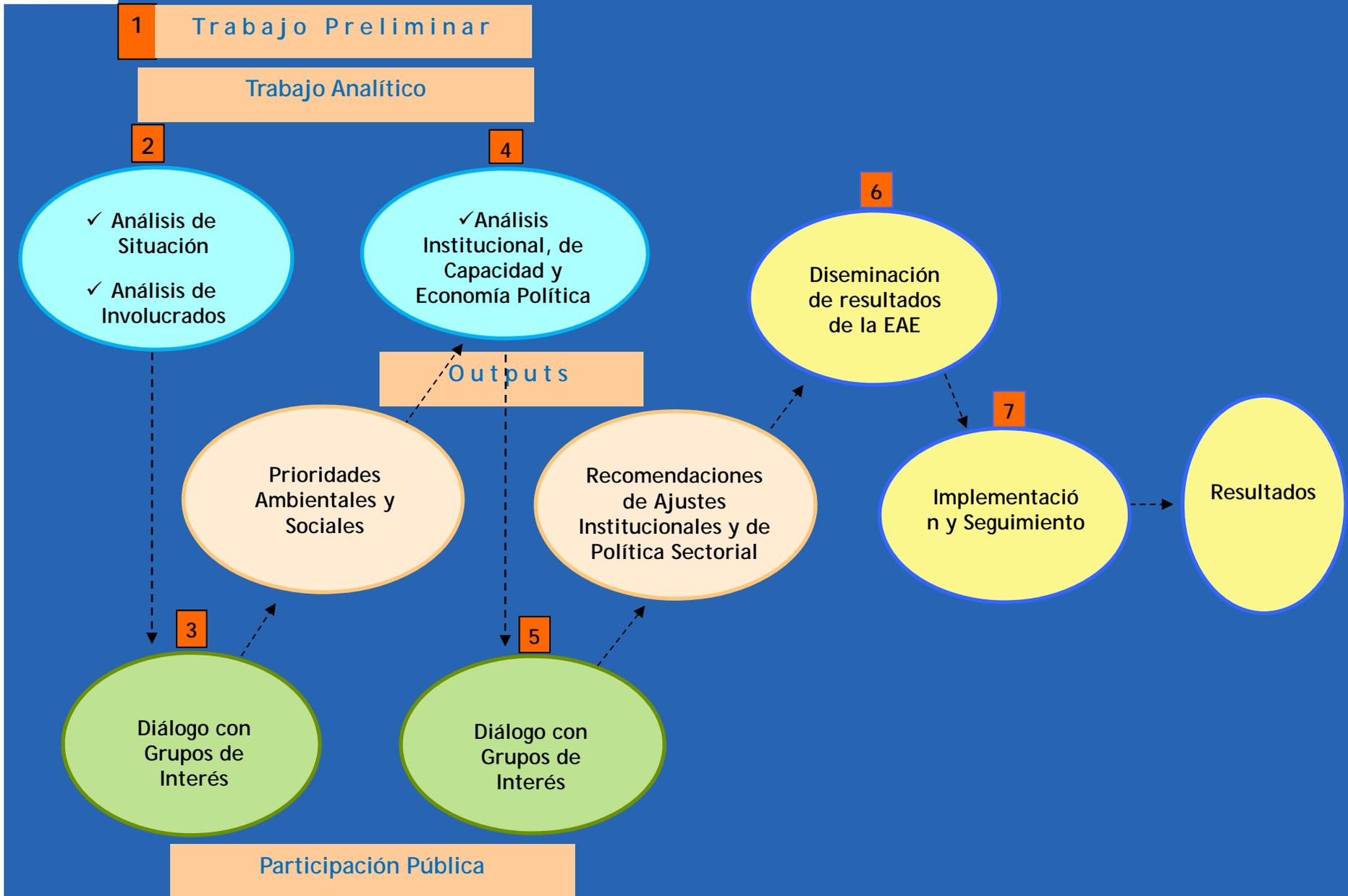
3

Diálogo con Grupos de Interés

5

Diálogo con Grupos de Interés

Participación Pública





Resultados Esperados

- ✓ Mayor atención a las prioridades ambientales y sociales del sector
- ✓ Mayor capacidad para el aprendizaje en la formulación de la política
- ✓ Mejoramiento de la rendición de cuentas (política pública más transparente)
- ✓ Fortalecimiento institucional y de gobernanza
- ✓ Mayor capacidad del sector para manejar riesgos ambientales y sociales
- ✓ Mejor gestión, más allá de la misma política pública, que permita identificar los ajustes requeridos para optimizar el desarrollo sostenible en el país



West African Mineral Sector Strategic Assessment WAMSSA

- EAE regional (Sierra Leona, Guinea, Liberia y Costa de Marfil)
- Objetivo: Identificar los ajustes a la política regional y al marco institucional para integrar consideraciones ambientales y sociales en el desarrollo del sector minero
- Metodología de clusters para identificar áreas de proyectos mineros con mayor potencial de sostenibilidad
- Combinación de metodologías participativas para seleccionar las prioridades ambientales y sociales
- Resultado principal: Motivación para conformar un grupo permanente de diálogo sobre la política minera



Conclusiones

- ✓ Importancia de la apropiación del proceso por parte del gobierno, las organizaciones de la sociedad civil y las comunidades locales
- ✓ Importancia de la conformación de grupos de apoyo para mantener el diálogo el cambio institucional
- ✓ Importancia de los factores del contexto y del ciclo de las políticas públicas para que los beneficios de la EAE puedan ser plasmados. En algunos casos, los factores pueden determinar que una EAE no tenga utilidad o significado alguno



GRACIAS !