



Proyecto “Promoviendo la Transparencia en el Sector Forestal”



global witness



“APOYO A LA AUTORIDAD FORESTAL NACIONAL Y DE LOS GOBIERNOS REGIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNABILIDAD EN LA GESTIÓN DE BOSQUES”




Lima, 23 de marzo de 2011

ANÁLISIS Y RESULTADOS

OBJETIVO ESPECÍFICO 1: SISTEMATIZAR LA INFORMACIÓN PÚBLICA CONTENIDA EN LOS DOCUMENTOS DE PLANIFICACIÓN, GESTIÓN Y CONTROL DE LAS CONCESIONES Y PERMISOS DE APROVECHAMIENTO FORESTAL, FACILITANDO SU DISPOSICIÓN A LA SOCIEDAD CIVIL.



Objetivos y resultados del Proyecto OEA	Indicador	Fuentes de verificación	Situación Inicial	Situación Final
<p>Resultado 1</p> <p>Los Gobiernos Nacional y Regionales cuentan con una propuesta validada para la aplicación de critérios para la clasificación de la información pública y no pública de los documentos de planificación, gestión y control forestal</p>	<p>Los Gobiernos nacional y regional cuentan con una propuesta validada para la aplicación de criterios consistentes con los principios de transparencia, participación y acceso a la información para la clasificación y publicación de información de los documentos de planificación, gestión y control.</p>	<p>Documento de la propuesta validada con los actores y presentada a DAR para su difusión y entrega a la Autoridad competente.</p>	<p>La DGFFS y GGRR, no cuentan con criterios para la clasificación de información pública y no pública. La <u>DGFFS viene desarrollando el SNIC y otras herramientas</u> para el acceso a la información <u>pero</u> ha manifestado que <u>no han hecho el análisis sobre este aspecto</u>.</p>	<p>Se ha generado critérios validados para la clasificación de información pública y no pública de los documentos de planificación, gestión y control forestal, disponibles para ser entregados a la DGFFS y los Gobiernos Regionales.</p>

Objetivos y resultados del Proyecto OEA	Indicador	Fuentes de verificación	Situación Inicial	Situación Final
<p>Resultado 2 </p> <p>Propuesta validada de información pública de 25 documentos de planificación, gestión y control de las concesiones y permisos de aprovechamiento forestal y de la administración CITES, consistentes con las normas vigentes sobre el acceso a la información.</p>	<p>La DGFFS cuenta con una propuesta de información pública de los documentos de planificación, gestión y control validados por la sociedad civil, consistentes con las normas vigentes sobre el acceso a la información.</p>	<p>Propuesta de información pública de 25 documentos de planificación, gestión y control validados y presentados a DAR para su difusión y entrega a la Autoridad competente.</p>	<p>La DICFFS tienen entre uno de sus objetivos, poner a disposición a la sociedad civil información sobre los doc. de planificación, gestión y control, así como diversa documentación de interés, no obstante, no ha identificado la información de interés público que a la vez sea consistente con la norma vigente sobre acceso a la información, asimismo, manifiestan que tienen limitaciones para realizar este análisis.</p>	<p>Se ha generado una propuesta de contenido de información pública de 25 documentos de planificación, gestión y control forestal, disponibles para ser entregados a la DGFFS y los Gobiernos Regionales.</p>



ANÁLISIS Y RESULTADOS

OBJETIVO ESPECÍFICO 2: CONTRIBUIR A LA TRAZABILIDAD DE LAS ESPECIES MADERABLES INCLUIDAS EN EL APÉNDICE DE LA CITES FACILITANDO INFORMACIÓN SISTEMATIZADA DE LA ADMINISTRACIÓN DE LOS PERMISOS CITES OTORGADOS.

Objetivos y resultados del Proyecto OEA	Indicador	Fuentes de verificación	Situación Inicial	Situación Final
<p>Resultado 1</p> <p>La DGFFS cuenta con una propuesta de procedimiento estándar para la digitalización de los expedientes de los Permisos de Exportación CITES.</p>	<p>La DGFFS cuenta con una propuesta de procedimiento estándar para la organización del archivo digital de los expedientes de los Permisos de Exportación CITES.</p>	<p>Propuesta de Norma: “Procedimiento Administrativo para la organización del archivo digital de los expedientes de permisos de exportación CITES maderables” presentada a DAR para su socialización a la DGFFS y Gobiernos Regionales</p>	<p>La DGFFS no cuenta con un procedimiento estandarizado para la organización y digitalización de los expedientes de los permisos CITES, <u>limitando la adecuada sistematización de la información y la disponibilidad de la misma.</u></p>	<p>Se cuenta con una propuesta de Norma para la aplicación de un procedimiento estandarizado para la organización del archivo digital de los expedientes CITES, disponibles para su entrega a la DGFFS y los Gobiernos Regionales.</p>

Objetivos y resultados del Proyecto OEA	Indicador	Fuentes de verificación	Situación Inicial	Situación Final
<p>Resultado 2 ↓</p> <p>6% de información adicional sobre los permisos CITES, requerida por la sociedad civil, disponible en la base de información de "Certificados CITES"</p>	<p>30% de la información sobre los permisos CITES, requerida por la sociedad civil, disponible en la base de información de "Certificados CITES"</p>	<p>Archivo digital de los documentos correspondientes a 175 expedientes de Permisos de Exportación CITES de los cupos 2,009, 2,010 y 2,011 y <u>sistematización de 656 PECITES</u>, de los cuales 104 corresponden a la especie Caoba y 548 a la especie Cedro (periodo 2,008-2011)</p>	<p>La DGFFS viene implementando la base de información de certificados CITES, el cual contiene una relación de documentos los permisos CITES de los años 2,008-2,009 y 2,010. La DICFFS ha identificado la publicación de 17 documentos prioritarios de los cuales ha colgado aproximadamente el 2% de la información requerida.</p>	<p>Se han sistematizado 656 PECITES del periodo 2,008 – 2011 y se cuenta con un archivo digital con 175 expedientes de PECITES de los cupos 2,009, 2,010 y 2,011, disponibles para su entrega a la DGFFS.</p>

Cómo la OEA aportó a los objetivos del Proyecto “Transparencia Forestal”

- ❑ Se ha propuesto un **“Procedimiento Administrativo para la organización del archivo digital de los expedientes de permisos de exportación CITES maderables”** y **su adopción** estaría **contribuyendo** con la **mejora de los procesos administrativos** al interior del Gobierno y **con la disponibilidad de instrumentos que promuevan la transparencia y el acceso a la información.**

Cómo la OEA aportó a los objetivos del Proyecto “Transparencia Forestal”

- ❑ Se apoyó a la DGFFS en la recopilación, **sistematización de 656 expedientes de Permisos de Exportación CITES** de especies maderables correspondiente a los años 2,008, 2009, 2010 y 2011 y la **digitalización de 175 PECITES** (2009-2011), con lo cual **se pone a disposición amplia información sobre la trazabilidad de los volúmenes aprobados para su exportación de las especies de Cedro y Caoba para la Sociedad Civil.**

Cómo la OEA aportó a los objetivos del Proyecto “Transparencia Forestal”

- Se ha generado una **propuesta del contenido de 25 documentos de planificación, gestión y control** de las concesiones y permisos de aprovechamiento forestal, trabajando en aspectos claves como la **clasificación de la información pública, no pública y nivel de relevancia.**

Esta propuesta estaría **contribuyendo directamente con el fortalecimiento de la Autoridad Nacional proporcionándoles información puntual y concreta sobre la información de carácter público**, con lo cual se estaría facilitando a su vez, una **mayor seguridad** por parte de la Autoridad **para poner información a disposición de la sociedad civil.**

Cómo la OEA aportó a los objetivos del Proyecto “Transparencia Forestal”

- ❑ Se ha elaborado una propuesta de criterios para la clasificación de la información pública y no pública, diseñada con base al análisis del marco legal sobre transparencia y acceso a la información, el cual puede ser un referente de gran utilidad para el manejo de la información con mayor transparencia por parte de la Autoridad Forestal competente.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- ❑ El Ministerio de Agricultura debe establecer los **procedimientos para clasificar la información “no pública”**, así como **designar a los funcionarios encargados de tal clasificación**, y disponer se **adopten las medidas de seguridad** que permitan un adecuado uso y control de seguridad de la información “no pública”.
- ❑ **Es estratégico** que las **DGFFS efectúe una campaña de información**, por internet y prioritariamente por medios escritos, **de los PECITES y los respaldos que tienen cada una de ellos.**

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- ❑ Los criterios de clasificación de la información Pública y No Pública (Confidencial) **es un tema muy incipiente y requiere continuar trabajándolo a nivel nacional y regional**, con la finalidad de fortalecer el concepto sobre gobernabilidad y transparencia, que permitan un mejor acceso a la información por parte de la sociedad civil.

El avance en el marco de la presente OEA, es un esfuerzo inicial, que **requiere institucionalizarse** con la activa participación de los Gobiernos Regionales, ATFFS que aun pertenecen a las DGFFS, Autoridad Nacional a nivel Central y OSINFOR.



Proyecto “Promoviendo la Transparencia en el Sector Forestal”



global witness



“APOYO A LA AUTORIDAD FORESTAL NACIONAL Y DE LOS GOBIERNOS REGIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNABILIDAD EN LA GESTIÓN DE BOSQUES”



Lima, 23 de marzo de 2011



Lista de Documentos de Planificación de corto y largo plazo y de Gestión Forestal

- 1 Contrato de concesión maderable.
- 2 Permisos de aprovechamiento forestal en comunidades nativas.
- 3 Permisos de aprovechamiento forestal en predios agrícolas.
- 4 Contrato de concesión para forestación y/o reforestación
- 5 Contratos de administración en bosques locales
- 6 Autorizaciones en bosque seco
- 7 Aprobación del plan operativo anual
- 8 Plan general de manejo forestal de concesiones forestales maderables
- 9 Plan general de manejo forestal de permisos de aprovechamiento forestal de comunidades nativas
- 10 Plan general de manejo forestal de bosque local
- 11 Plan operativo anual (POA) de concesiones maderables
- 12 Plan operativo anual (POA) de comunidades nativas
- 13 Plan operativo anual (POA) del bosque local
- 14 Informe Anual de Actividades
- 15 Balance de extracción
- 16 Forma 20
- 17 Balance de pagos de derechos de aprovechamiento
- 18 Guía de transporte forestal
- 19 Lista de trozas
- 20 Resolución de suspensión de obligaciones para concesiones forestales maderables
- 21 Resolución de exclusión / compensación
- 22 Acta de inspección ocular
- 23 Resoluciones de caducidad (consentidas)
- 24 Resolución administrativa de aprobación de PGMF y POA
- 25 Permiso de Exportación CITES



PERMISOS DE EXPORTACIÓN CITES PARA ESPECIES MADERABLES SISTEMATIZADOS Y DIGITALIZADOS

CUADRO RESUMEN EN RELACION A LOS PECITES

CUPO	2008		2009		2010		2011		TOTAL
	CEDRO	CAOBA	CEDRO	CAOBA	CEDRO	CAOBA	CEDRO	CAOBA	
Permisos válidos registrados	332	41	156	35	61	26	3	2	656
Permisos digitalizados antes del Proyecto	0	23	0	18	0	0	0	0	
Permisos digitalizados Post Proyecto	0	0	62	21	61	26	3	2	175
Información Antes del Proyecto (%)	0	56.10	0	51.43	0	0	0	0	
Información Post Proyecto (%)	0	56.10	39.74	60	100	100	100	100	