



**Relatoría de la Presentación del Informe
“Análisis de Políticas y Actores que Inciden en los
Procesos de Deforestación en el Ámbito de los Ejes
IIRSA Norte y Sur del Perú”**

Taller de Validación Regional

**Organizado por:
Derecho Ambiente y Recursos Naturales – DAR
Bosques, Sociedad y Desarrollo - BSD
World Wildlife Fund**

Puerto Maldonado, 11 de Setiembre del 2009

Relatoría de la Presentación del Informe

“Análisis de Políticas y Actores que Inciden en los Procesos de Deforestación en el Ámbito de los Ejes IIRSA Norte y Sur del Perú”

I. INTRODUCCIÓN

El “Análisis de Políticas y Actores en los Procesos de Deforestación en los Ejes IIRSA Norte y Sur del Perú, - Una propuesta Conceptual y Metodológica” constituye una herramienta conceptual y metodológica para el Análisis de Políticas Públicas relacionados a la Gestión de Recursos Naturales, dirigido a las diversas instituciones públicas y privadas, a fin de contribuir a la comprensión de las causas de la Deforestación que afectan los Ecosistemas Forestales en los ámbitos de los Ejes IIRSA, así como al desarrollo de estudios de Modelamiento de Escenarios Futuros de la Deforestación y el diseño de Proyectos en el marco de la iniciativa REDD. Este Documento ha sido desarrollado por DAR, con el apoyo de WWF. El Taller de Validación del “Análisis de Políticas y Actores en los Procesos de Deforestación en los Ejes IIRSA Norte y Sur del Perú, - Una propuesta Conceptual y Metodológica” tiene como fin presentar los resultados del documento a las Autoridades Regionales y de la Sociedad Civil de la Región Madre de Dios.

Objetivos del Taller:

- Presentar el informe: “Análisis de Políticas y Actores que inciden en los procesos de Deforestación en los Ejes IIRSA Norte y Sur del Perú – Una Propuesta Conceptual y Metodológica” a las Autoridades Regionales y de la Sociedad Civil de la Región Madre de Dios.
- Recibir los aportes y comentarios de las Autoridades Regionales y Locales, Organizaciones de la Sociedad Civil, Instituciones Académicas y público en general al Análisis de las Políticas y Actores que Inciden en los Procesos de Deforestación en el Eje IIRSA Sur del Perú.

II. ORGANIZACIÓN DEL TALLER

El Taller de Presentación y Validación del Informe “Análisis de Políticas y Actores que inciden en los procesos de Deforestación en los Ejes IIRSA Norte y Sur del Perú – Una Propuesta Conceptual y Metodológica” se llevó a cabo el día 11 de Setiembre del 2009, en el Centro Pastoral APACKTONE, Puerto Maldonado, Madre de Dios. Se contó con la participación de 36 personas, entre ellos Representantes de diversas instituciones públicas y privadas, tales como:

- Gobierno Regional,
- Federaciones de Pueblos Indígenas y Representantes de las Comunidades Nativas
- Las Municipalidades Provinciales y Distritales
- Organizaciones de la Sociedad Civil
- Instituto de Nacional de Cultura,
- Policía Nacional,
- Servicio Nacional de Sanidad Agraria,
- Dirección Nacional de Comercio Exterior y Turismo
- Gremios de productores agrarios, forestales y mineros artesanales.

III. DESARROLLO DEL TALLER

La presentación del Informe Análisis de Políticas y Actores que Inciden en los Procesos de Deforestación en los Ejes IIRSA Norte y Sur del Perú, contó con la presencia de diversas autoridades regionales y locales, representantes de las organizaciones de la sociedad civil y sectores productivos. Se trató sobre los diversos roles del Estado en el diseño de las políticas públicas y como deberían responder a las necesidades y realidad del país, así como garantizar la protección de los derechos de los ciudadanos.

El presente análisis busco responder a las siguientes preguntas: ¿En función a que intereses se diseñan las políticas públicas?, ¿qué intereses tienden a prevalecer?, ¿qué intereses deberían prevalecer? y ¿cómo las políticas interactúan entre sí?. Asimismo, se consideró la necesidad de analizar las políticas de promoción de las inversiones en infraestructura desde una perspectiva de la geopolítica regional, y la creciente tendencia hacia una mayor hegemonía financiera de las inversiones brasileras en Madre de Dios, así como los impactos sociales y económicos de dicha intervención.

Se menciona la importancia de tener en cuenta cuales son los paradigmas o modelos de desarrollo que predominan al momento de promover incentivos que incrementan los procesos de deforestación. Dichos paradigmas que están en la mente de los tomadores de decisiones están inmersos tanto en el discurso político como en la implementación de las normas y planes regionales, e inciden de manera directa en la forma como se gestionan los ámbitos geográficos y los recursos naturales.

En el Análisis Ponderado de las Políticas se resaltó los contrapesos de las variables a través de las cuales se analizan las políticas, tales como legitimidad versus poder y urgencia, así como impactos. Adicionalmente las políticas públicas interactúan de manera sinérgica, pudiendo catalizar o potenciar los impactos acumulados en los procesos de deforestación. Adicionalmente los Acuerdos de Promoción Comercial generan expectativas e impactos por el incremento de la demanda de recursos naturales sobre la Amazonia, generando riesgos y vulnerabilidad ambiental y social.

Preguntas, Aportes y Comentarios del Público:

- El proceso de descentralización de transferencia de funciones a los Gobiernos Regionales se viene dando de manera poco coordinada; a ello se añade la limitada transferencia de presupuestos y las limitadas capacidades de los Gobiernos Regionales para asumir de manera efectiva dichas funciones. De otro lado las decisiones de gestión de los Gobiernos Regionales no son adecuadamente respetadas por el Gobierno Nacional, y de manera análoga, en algunos casos los Gobiernos Regionales también hacen un uso arbitrario de sus autonomías, las cuales se deben dar en el marco de las Políticas Nacionales.
- Las barreras culturales de la población andina migrante a la Amazonia es preocupante debido a que el arraigo de su cultura y sus formas de aprovechamiento de los recursos naturales no les permiten integrarse adecuadamente a la realidad geográfica y ambiental de la Amazonía.
- Existe un desinterés por parte del Estado de no implementar las Políticas de Ordenamiento Territorial y las Zonificaciones Ecológicas Económicas, las cuales permitirían gestionar y administrar de manera eficiente y eficaz las concesiones otorgadas.

- Las Políticas Regionales de promoción de la frontera agrícola y agropecuaria en Madre de Dios afecta la sostenibilidad de las actividades que dependen de los recursos forestales, la integridad de los bosques, e incrementa las presiones sobre las Áreas Naturales Protegidas de la región.
- Es imprescindible mejorar los procesos de transparencia y participación de las poblaciones locales y representaciones indígenas en las tomas de decisiones, a fin de evitar un incremento en la conflictividad del país que conduzcan a situaciones de ingobernabilidad, especialmente en un escenario de falta de credibilidad en las instituciones públicas, y en el Estado.
- No se cuentan con procedimientos que brinden garantías a los ciudadanos que quieran denunciar actos de corrupción. Adicionalmente, hay poca receptividad por parte de las instituciones públicas de aceptar las críticas y las denuncias a los actos delictivos que cometen los funcionarios y los grandes empresarios de la zona.
- La sobre posición de derechos mineros y la proliferación de la minería informal está generando una serie de conflictos con otros usuarios, agricultores y áreas concesionadas. Estos conflictos son cada vez más álgidos en la región. No se aprecia una adecuada capacidad de abordar estos problemas por parte del Estado.
- Ausencia de mecanismos para facilitar el otorgamiento de derechos a pequeños usuarios de los bosques. Ello incrementa la incidencia de la tala ilegal y la invasión de bosques en tierras de las comunidades, concesiones forestales y tierras de las comunidades nativas.
- Ausencia de una Política Forestal Nacional, y de un marco normativo actualizado que regule el aprovechamiento de los recursos forestales y la gestión de los bosques.

Requerimientos del Público:

- Es importante contar con instrumentos de política y de gestión para la administración de los recursos naturales que se adecuen a la realidad de cada región. Las Políticas Nacionales deben ser coordinadas con las regionales. En tal sentido es pertinente la realización de análisis similares relacionados a las Políticas Regionales, y cómo estas inciden en los procesos de deforestación y gestión de los recursos naturales.
- Es necesario fortalecer las capacidades de los líderes regionales e instituciones para promover procesos de vigilancia ciudadana, un mayor involucramiento en la defensa de los derechos de participación en la toma de decisiones de ordenamiento territorial y uso público de los recursos. La población debe de incrementar sus capacidades de ejercicio ciudadano, para poder vigilar y acompañar al Estado en la gestión y administración de los recursos naturales.
- Los procesos de participación ciudadana y las demandas regionales se deben encauzar a través de los canales institucionalizados y reconocidos, de manera formal y propositiva.
- Debemos construir instituciones sólidas a fin de poder contrarrestar las amenazas y tendencias externas de los mercados a una cada vez más creciente explotación de los recursos naturales en Madre de Dios. Es urgente actualizar la tasa de deforestación en Madre de Dios, ya que las tendencias a la deforestación están aumentando de manera alarmante debido al incremento y proliferación de la minería informal.

Lecciones Aprendidas:

- El gobierno nacional debe de transferir las funciones a los gobiernos regionales de manera consciente y responsable, preocupándose por fortalecer las capacidades regionales para gestionar los espacios geográficos y los recursos naturales.
- Las Políticas de Ordenamiento Territorial, y de Planificación del Desarrollo a escala regional deben contar con Evaluaciones Ambientales Estratégicas que analicen la viabilidad política, social y económicamente de las políticas a implementar.
- La participación y la legitimidad de las políticas constituyen cada vez más variables fundamentales para garantizar la viabilidad social de las mismas.
- Uno de los aspectos resaltantes de las políticas es que en la mayoría de los casos los impactos no se pueden apreciar a corto plazo, ya que los impactos ambientales y sociales que estos ocasionan no son visibles inmediatamente, y los impactos indirectos, a los cuales no se les toma en cuenta, serian los más trascendentes para las poblaciones aledañas a los ejes IIRSA.